

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (11.12.2020)

1. Общие положения

Заключение подготовлено по результатам экспертизы, проведённой в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 23.06.2020 № 62 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных в совет депутатов одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года.

2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам.

Проект бюджета внесен в совет депутатов распоряжением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области «О внесении на рассмотрение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области вопроса «О бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 12.11.2020 г. № 531-ра.

Согласно пояснительной записке, проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов. За основу при формировании бюджета приняты показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и муниципальных программ (проектов изменений указанных программ).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации муниципального образования от 21.10.2019 №1845-па и представлен одновременно с проектом решения о бюджете.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, в основном соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам бюджетного законодательства Российской Федерации

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения, соответствует требованиям статей 78, 78.1, 79, 79.1, 81, 93.2, 96, 137, 184.1, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета муниципального образования не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период также не планируются.

Предлагаемая пунктом 19 проекта бюджета **расчетная величина для расчета должностных окладов** (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 01 января 2021 года в размере 9 940,0 рублей, с 01 сентября 2021 года – 10 340,0 рублей **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Пунктом 36 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

В соответствии с частью 3 статьи 93.3 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета, в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений, в бюджете муниципального образования предусматриваются бюджетные ассигнования для предоставления бюджетам поселений бюджетных кредитов в 2021-2023 годах в объеме 10 000,0 тыс. рублей, устанавливается плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских (сельских) поселений, в размере 0,1 процента годовых.

4. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению основные характеристики бюджета:

Таблица 1
тыс. рублей

Основные характеристики	2021	2022	2023
Доходы, всего	3 209 403,668	3 255 751,83	3 283 573,175
Расходы, всего	3 287 310,810	3 329 652,899	3 347 944,895
в том числе условно утверждаемые расходы	x	41 318,049	99 557,017
Дефицит	77 907,142	73 901,074	64 371,720

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Динамика основных характеристик бюджета характеризуется незначительным увеличением доходов (на 2,3%) и расходов (на 1,8 %) к 2023 году по сравнению с 2020 годом, при дефиците, объем которого снижается к 2023 году на 17 %.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета муниципального района за 2020 год и на очередной трехлетний бюджетный цикл представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2019 год	2020 год		2021 год (проект)		2022 год		2023 год	
		(в ред. от 20.12.2019)	(в ред. от 30.09.2020)	сумма	% 2021 к 2020 перв-но	проект	% 2022 к 2021	проект	% 2023 к 2022
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	3 211 028,7	2 891 216,7	3 285 635,1	3 209 403,7	111,0	3 255 751,8	101,4	3 283 573,2	100,9
налоговые и неналоговые доходы	1 307 213,3	1 195 818,4	1 168 005,3	1 146 153,0	95,8	1 191 425,6	103,9	1 256 273,4	105,4
безвозмездные доходы	1 903 815,4	1 695 398,3	2 117 629,8	2 063 250,7	121,7	2 064 326,2	100,1	2 027 299,8	98,2
2. РАСХОДЫ (всего)	2 991 453,8	2 946 411,2	3 698 424,6	3 287 310,8	111,6	3 329 652,9	101,3	3 347 944,9	100,5
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	x	3 288 334,9	x	3 248 387,9	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	41 318,0	x	99 557,0	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	x	3%	x	7%	x
3. Дефицит (-)/ Профицит (+)	219 574,9	-55 194,5	-412 789,5	-77 907,1	x	-73 901,1	x	-64 371,7	x

% дефицита к собственным доходам без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по доп. нормативам*	x	4,6%	-35,3%	9,7%	x	8,8%	x	7,3%	x
---	---	------	--------	------	---	------	---	------	---

*поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам: 2021 год-341 004,02 тыс. руб.; 2022 год-355 493,92 тыс. руб.; 2023 год - 376 637,09 тыс. руб.

Условно-утверждаемые расходы бюджета муниципального образования в плановом периоде предусматриваются проектом решения на 2022 год в сумме 41 318,0 тыс. рублей или 3% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2023 год – 99 557,0 тыс. рублей или 7,0%, что *соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ* (не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода).

Дефицит бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 77 907,1 тыс. рублей с последующим его уменьшением в плановом 2022 году до 73 901,1 тыс. рублей и в 2023 году – до 64 371,7 тыс. рублей.

В предстоящем трехлетнем периоде **дефицит бюджета** ежегодно снижается: в 2022 году по отношению к 2021 году - на 5,2%; в 2023 году по отношению к 2022 году – на 12,9%, что соответствует положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ*. Нарушений бюджетного законодательства в части размера дефицита бюджета не установлено.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов **источником погашения дефицита** бюджета муниципального образования, как и в предыдущие годы, остается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в размере 0,1 процента годовых, согласно пункту 28 проекта решения.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области *не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ*.

Пунктом 32 проекта решения, в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ,

предлагается установить, что остатки средств бюджета муниципального образования на начало текущего финансового года могут направляться **на покрытие временных кассовых разрывов**, возникающих в ходе исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем три процента общего объема расходов бюджета муниципального образования текущего финансового года.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** предлагается направить бюджетные ассигнования:

- в 2021 году - в сумме 500,00 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 40,00 тыс. рублей;

- в 2022 году - в сумме 540,00 тыс. рублей;

- в 2023 году - в сумме 580,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств согласно Распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (Приложение №5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (Приложение №6 к проекту решения) по коду вида расходов 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера» целевая статья расходов 9990103110 «Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области» составляет 500,0 тыс. - на 2021 год; 540,0 тыс. руб. - на 2022 год; 580,0 тыс. руб. - на 2023 год.

Согласно Перечню публичных нормативных обязательств муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 24.08.2016 № 97 «Об учреждении звания "Почетный гражданин в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области" установлена ежегодная денежная выплата лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области» в размере 20,0 тыс. руб.

Резервный фонд администрации муниципального образования планируется в объеме:

- на 2021 год – 33 000,00 тыс. рублей (1,0 % от общего объема расходов),

- на 2022 год – 30 000,00 тыс. рублей (0,9 % от общего объема расходов),

- на 2023 год – 30 000,00 тыс. рублей (0,9 % от общего объема расходов),

что **не превышает ограничение**, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

5. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту решения о бюджете муниципального образования, прогноз собственных доходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Тосненского района Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами налоговых доходов, а также расчетов, представленных главными администраторами неналоговых доходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, в соответствии с пунктом 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно «Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», утвержденной постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 30.09.2016 № 2347-па (с учетом изменений, утвержденных постановлением главы администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.11.2019 № 2067-па) и «Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», утвержденной приказом комитета образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 14.10.2016 № 496.

Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, приведены только прогнозные значения поступлений без указаний алгоритма расчёта по всем видам собственных доходов (за исключением налога, взимаемого в связи с применением патентной системы и платы за негативное воздействие на окружающую среду). В 2021, 2022 и 2023 годах объем собственных доходов, по которым отсутствуют расчеты, составляет 1 138 227,08 тыс. руб. (99,3% от всей прогнозируемой суммы собственных доходов), 1 183 182,63 тыс. руб. (99,3% от всей прогнозируемой суммы собственных доходов), 1 247 700,68 тыс. руб. (99,3% от всей прогнозируемой суммы собственных доходов) соответственно, **что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.**

Прогноз поступления **доходов** бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области:

- на 2021 год – 3 209 403,67 тыс. руб.,
- на 2022 год – 3 255 751,83 тыс. руб.,
- на 2023 год – 3 283 573,18 тыс. руб.

Состав доходной части бюджета в 2020 году и на очередной трехлетний бюджетный период 2020-2022 годов представлен в таблице:

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование доходов	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 20.12.2019 г.		в ред. от 30.09.2020 г.				плановый период			
	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,	сумма,	доля,
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	1 195 818,4	41,4	1 168 005,3	35,5	1 146 152,98	35,7	1 191 425,63	36,6	1 256 273,38	38,3
-налоговые доходы	1 056 765,9	36,6	1 039 160,8	31,6	997 825,20	31,1	1 037 555,10	31,9	1 098 240,00	33,4
-неналоговые доходы	139 052,5	4,8	128 844,5	3,9	148 327,78	4,6	153 870,53	4,7	158 033,38	4,8
Безвозмездные поступления	1 695 398,3	58,6	2 117 629,8	64,5	2 063 250,69	64,3	2 064 326,20	63,4	2 027 299,80	61,7
Всего доходов	2 891 216,7	100,0	3 285 635,1	100,0	3 209 403,67	100,0	3 255 751,83	100,0	3 283 573,18	100,0

Доходная часть бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области сформирована на 2021 год в сумме 3 209 403,67 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2020 года в первоначальной редакции на 318 186,97 тыс. рублей (на 11,0%). По отношению к уточненным назначениям 2020 года доходы уменьшаются на 76 231,43 тыс. рублей (на 2,4%).

С 2015 по 2021 год доходы увеличились:

с учетом безвозмездных поступлений – на 14,1% или на 398 402,57 тыс. рублей (с 2 811 001,1 тыс. рублей до 3 209 403,67 тыс. рублей);

без учета безвозмездных поступлений – на 13,7% или на 138 560,08 тыс. рублей (с 1 007 592,9 тыс. рублей до 1 146 152,98 тыс. рублей).

Бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в большей степени обеспечен за счет **безвозмездных поступлений**.

Также можно отметить, что в соответствии с проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) обеспечивают не более 35,7% - 38,3% совокупных поступлений в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в 2021 году и в годы планового периода. При ежегодном увеличении налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета, а также увеличении безвозмездных поступлений, доля налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов остается без изменений.

Отмечается незначительное снижение общего объема прогнозируемых собственных доходов в 2021 году в сравнении с первоначальным объемом в 2020 году - на 49 665,42 тыс. руб. или на 4,2%.

5.1 Анализ показателей налоговых доходов бюджета.

Налоговые доходы в 2021 году, в сравнении с первоначальными данными 2020 года, уменьшатся на 58 940,70 тыс. рублей или на 5,6% и прогнозируются в сумме 997 825,20 тыс. рублей. Объем назначений прогнозируемых на 2022-2023 годы: 1 037 555,10 тыс. рублей и 1 098 240,00 тыс. рублей, соответственно.

Уменьшение налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2021 год, относительно назначений 2020 года в первоначальной редакции, прогнозируется в основном, за счет планируемого снижения по двум бюджетобразующим доходным

источникам: налогу на доходы физических лиц и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Данные о налоговых доходах по доходным источникам на 2021 год представлены в таблице 5:

Тыс. рублей

Наименование вида доходов	Бюджет на 2020 год (первоначальный)	Проект на 2021 год	Доля (%)	Изменения 2021/2020	
				сумма	%
Налоговые доходы	1 056 765,9	997 825,2	100,0	-58 940,7	94,4
Налог на доходы физических лиц	808 060,40	752 182,5	75,4	-55 877,9	93,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	195 550,00	216 186,0	21,7	20 636,0	110,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	35 802,00	8 846,0	0,9	-26 956,0	24,7
Единый сельскохозяйственный налог	804,50	869,5	0,1	65,0	108,1
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	852,00	1 945,2	0,2	1 093,2	228,3
Государственная пошлина	15 697,00	17 796,0	1,8	2 099,0	113,4

Налоговые поступления планируются по следующим доходным источникам:

1) По **НДФЛ** в 2021 году предусмотрено поступление в сумме 752 182,5 тыс. рублей, т.е. с уменьшением утвержденных (первоначально) на 2020 год объемов поступлений на 55 877,9 тыс. рублей или на 6,9%, с увеличением к оценке поступления налога на доходы физических лиц за 2020 год на 18 972,0 тыс. рублей (на 2,5%), с уменьшением к 2019 году на 88 703,7 тыс. рублей (на 10,6%).

На плановый период 2022 и 2023 года планируемые поступления НДФЛ составляют 792 576,6 тыс. рублей (увеличение на 5,4% к предыдущему году) и 844 315,6 тыс. рублей (на 6,5% к предыдущему году) соответственно.

Размеры нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, использованные при планировании, соответствуют положениям Бюджетного кодекса, законодательства Ленинградской области, проекта бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

- на 2021 год – 12,44 (уменьшение на 1,1% к 2020);
- на 2022 год – 13,32 (уменьшение на 0,9 % к 2021)
- на 2023 год – 12,61(уменьшение на 0,71% к 2022 году).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в 2021-2023 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 733 210,5 тыс. рублей и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере соответственно 1,067, 1,063, 1,07. **Информация об учете показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов при расчёте НДФЛ в пояснительной записке не приведена.**

Согласно Отчету об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года на 01.10.2020 г. НДФЛ поступил в

бюджет в сумме 519 282,0 тыс. руб. (или 65,7% от утвержденного плана на 2020 год 790 455,3 тыс. руб.), что на 12,1 % ниже поступления за аналогичный период 2019 года.

В 2020 году ожидается поступление НДФЛ (733 210,5 тыс. рублей) ниже утвержденного прогноза (790 455,3 тыс. руб.) на 7,2%, что обусловлено ухудшением экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и, как следствие – уменьшением налогооблагаемой базы.

Следует отметить, что при расчете налога, как и ранее, сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.

Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета, по-прежнему, остаются: принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы. Одним из резервов увеличения доходов бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

Согласно основным направлениям налоговой политики для обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования необходимо принятие действенных мер по росту собираемости налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- проведение на постоянной основе анализа поступлений налога на доходы физических лиц;
- проведение систематической работы с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;
- усиление межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов, в том числе в рамках работы финансовой комиссии администрации муниципального образования, комиссии по неплатежам ИНФС России по Тосненскому району. При этом особого внимания при проведении комиссий требуют вопросы погашения задолженности по налогу на доходы физических лиц с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2016 года в части введения ежеквартальной налоговой отчетности по данному налогу.

2) **Налоги на совокупный доход** запланированы с уменьшением в 2021 году на 5 161,8 тыс. рублей (на 2,2%) к прошлому году (первоначальным показателям) и с последующим уменьшением в 2022 к 2021 году на 1 707,2 тыс. рублей (на 0,7%) и увеличением в 2023 к 2022 году на 7 818,9 тыс. рублей (на 3,5%).

2.1.) Проектом решения планируется поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** на 2021 год с ростом на 20 636,0 тыс. рублей (на 10,6%) к первоначальному бюджету и уточненному бюджету 2020 года в сумме 216 186,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2020 года поступления в бюджет муниципального образования по доходному источнику составили 168 465,5 тыс. рублей или 86,1% бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период 2019 года (164 670,68 тыс. рублей) на 2,3%.

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется поступление в размере 223 212,0 тыс. руб. и 230 913,0 тыс. руб. (увеличение на 3,2% и 3,5% соответственно).

Согласно пояснительной записке прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составлен исходя из расчета главного администратора данного вида дохода – Управления Федеральной налоговой службы с учетом норматива отчисления в бюджет муниципального района – 100% (с.3 п.3 областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»).

2.2.) Поступление **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности планируется** в 2021 году в сумме 8 846,0 тыс. рублей с уменьшением от утвержденных (первоначально) на 2020 год назначений – на 26 956,00 тыс. рублей (на 75,3%); с уменьшением к оценке поступления в 2020 году на 17 566,0 тыс. рублей (на 66,5%). В 2022 г. прогнозируется в сумме 0,0 тыс. руб., в 2023 г. – 0,00 тыс. руб.

При прогнозировании объема поступлений ЕНВД учтен Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», в соответствии с которым система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности применяется только до 2021 года. Согласно пояснительной записке, на 2021 год запланировано поступление налога, исчисленного за 4 квартал 2020 года.

Согласно Основным направлениям налоговой политики муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов «в муниципальном образовании принято постановление администрации муниципального образования от 06.02.2020 № 215-па «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», которым определена процедура формирования перечня налоговых расходов и методика оценки налоговых расходов муниципального образования.

Администрацией муниципального образования проведена работа по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования. Решением совета депутатов муниципального образования от 23.06.2020 № 68 «О внесении изменений в решение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 21.11.2005 № 7 «О едином налоге на вмененный доход от отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» установлены налоговые льготы в виде применения дополнительного понижающего коэффициента К2, равного 0,95 по отдельным видам деятельности, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Период применения дополнительного понижающего коэффициента с 01.01.2020 по 31.12.2020. По иным налоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования, льготы муниципальным образованием не устанавливаются».

Вместе с тем отмечается, что *представленные документы не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, статьи 17.2. Положения о бюджетном процессе, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований,*

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

2.3.) Поступление **единого сельскохозяйственного налога** в 2021 году планируется на 65,0 тыс. рублей (на 8,1%) больше, чем в первоначальном бюджете на 2020 год; на 17,0 тыс. рублей (на 1,0%) больше, чем ожидаемое поступление налога в текущем финансовом году.

В течение планового периода 2022 и 2023 годов планируется рост поступления налога на 4,0% и 4,1% соответственно по годам.

Согласно пояснительной записке, зачисление единого сельскохозяйственного налога в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также областным законом от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» осуществляется по следующим нормативам:

50% - бюджет муниципального образования;

50% - бюджеты городских и сельских поселений.

2.4.) Поступление **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения** на 2021 год прогнозируется в объеме 1 945,2 тыс. руб. или 228,3% к первоначальному бюджету 2020 года (852,00 тыс. рублей). Объем планируемых поступлений на 2022 год составляет 104,0% к планируемой сумме на 2021 год, на 2023 год – 104,0% к планируемой сумме на 2022 год.

В соответствии со статьей 61.1 БК РФ в бюджет муниципального образования налог зачисляется по нормативу 100%. Согласно пояснительной записке, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения рассчитан исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году в сумме 1 870,4 тыс. руб. и индекса потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере 1,04.

Информация об ожидаемой недоимке в бюджет по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, на 01.01.2021 не представлена, что снижает прозрачность формирования доходов бюджета.

3. Проектом решения планируется поступление по источнику **«Государственная пошлина»** с увеличением на 2 099,0 тыс. рублей (на 13,4%) к первоначальному бюджету 2020 года, с увеличением на 885,0 тыс. рублей (на 1,1%) к оценке поступления за 2020 год.

Наблюдается положительная динамика роста поступлений в плановом периоде 2022-2023 годах. При этом Комитетом финансов прогнозируемая динамика по данному доходному источнику не поясняется. По состоянию на 01.10.2020 г. государственная пошлина поступила в бюджет муниципального образования в сумме 12 045,6 тыс. руб., что составило 71,2 % годового прогноза (16 911,0 тыс. руб.) и 100,3% суммы, поступившей в аналогичном периоде прошлого года.

В 2021 году поступления на общую сумму 17 796,0 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе:

- государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением госпошлины по делам, рассматриваемым Верховным судом Российской Федерации) - в сумме 17 716,0 тыс. рублей;

- государственной пошлиной за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – в сумме 80,00 тыс. рублей.

5.2. Анализ показателей неналоговых доходов бюджета

Неналоговые доходы в 2021 году в сравнении с первоначальными данными 2020 года увеличиваются на 9 275,3 тыс. рублей тыс. рублей или на 6,7% и составляют 148 327,8 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений –153 870,5 тыс. рублей и 158 033,4 тыс. рублей, соответственно:

Таблица 7

Наименование вида доходов	Бюджет на 2020 год (в первонач. ред.)	Проект на 2021 год		Изменения 2021/2020	
		сумма,	доля,	сумма,	доля,
		тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	139 052,5	148 327,8	100,0	9 275,3	106,7
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	33 397,6	34 399,5	23,2	1 001,9	103,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	3 830,0	3 710,0	2,5	-120,0	96,9
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	150,0	80,0	0,1	-70,0	53,3
Прочие поступления от использования имущества	260,0	3 086,6	2,1	2 826,6	1 187,2
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	5 750,7	5 980,7	4,0	230,0	104,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	83 040,0	82 639,7	55,7	-400,3	99,5
Доходы от реализации иного имущества	430,0	4 413,0	3,0	3 983,0	1 026,3
Доходы от продажи земельных участков	8 500,0	10 200,0	6,9	1 700,0	120,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 378,2	2 378,2	1,6	0,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	1 316,0	1 440,0	1,0	124,0	109,4

Наблюдается увеличение неналоговых доходов на 2021 год по сравнению с первоначальными показателями 2020 года на 6,7%, ожидаемыми поступлениями – на 3,1%. Темп роста на 2022 год по сравнению с 2021 годом составляет 3,7%; на 2023 год по сравнению с 2022 годом - 2,7%.

Неналоговые поступления в 2021 году планируются по следующим доходным источникам:

1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется поступление с увеличением на 3 638,5 тыс. рублей (на 9,7%) к первоначальному утвержденному бюджету 2020 года и увеличением на 759,5 тыс. рублей (на 1,02%) к оценке поступления за 2020 год.

Поступления на общую сумму 41 276,1 тыс. рублей будут обеспечены доходами:

- получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 33 181,7 тыс. рублей;
- получаемыми в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений – в сумме 1 217,8 тыс. рублей);
- доходами от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 710,0 тыс. рублей;
- доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков) – в сумме 3 000,0 тыс. рублей;
- доходами от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами в сумме 80,00 тыс. рублей;
- прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 3 086,635 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес (80,4% или 33 181,7 тысяч рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пояснительной записке, при планировании данного доходного источника учтена сумма годовых начислений доходов в виде арендной платы за земельные участки согласно заключенным договорам аренды по состоянию на расчетную дату, дополнительные (выпадающие) доходы от сдачи в аренду земли в связи с приобретением (выбытием) объектов аренды, планируемым взысканием задолженности прошлых лет и норматив зачисления в бюджет муниципального образования в соответствии с действующим законодательством.

Задолженность в бюджет муниципального образования Тосненский район по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на 01.07.2020 составляет 10 181,8 тыс. руб., по пени – 13 863,9 тыс. руб. Ожидаемая задолженность на 01.01.2021 года – 8 872,1 тыс. руб., по пени – 12 909,2 тыс. руб.

В целях обеспечения увеличения поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков необходимо качественное повышение уровня

эффективности администрирования данного вида дохода, в том числе за счет улучшения контроля за соблюдением арендаторами условий договоров аренды и совершенствования механизмов претензионно-исковой работы с должниками.

Кроме того, актуальным резервом роста доходов является увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав, и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки (принцип платности землепользования).

2. По платежам при пользовании природными ресурсами поступление прогнозируется в 2021 году с увеличением на 230,0 тыс. рублей (на 4,0%) к первоначальному бюджету 2020 года и к ожидаемому исполнению за 2020 год.

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется поступление в размере 6 220,0 тыс. рублей и 6 468,8 тыс. рублей (увеличение на 4,0% и 4,0% соответственно к предыдущему году).

Согласно пояснительной записке, прогноз поступления данного налога рассчитан исходя из ожидаемого поступления платы в 2020 году в сумме 5 750,7 тыс. руб. и индекса потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы в размере 1,04.

При прогнозировании объема поступлений учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2020 года в бюджеты муниципальных районов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов.

3. По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируется поступление в сумме 82 639,7 тыс. рублей, т.е. с уменьшением на 400,3 тыс. рублей или 0,5% к утверждённому (первоначально) бюджетом на 2020 год (83 040,0 тыс. рублей); с ростом на 24 481,0 тыс. рублей (+42,0%) к оценке поступления данного дохода в 2020 году (58 158,7 тыс. рублей).

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется поступление в размере 86 723,5 тыс. рублей и 87 166,5 тыс. рублей (увеличение на 4,9% и 0,5% соответственно к предыдущему году).

Поступления на 2021 будут обеспечены:

- доходами от оказания платных услуг (работ) в сумме 5 191,44 тыс. рублей;
- доходами от компенсации затрат государства в сумме 77 448,30 тыс. рублей.

Прогноз поступлений обоснован в пояснительной записке расчетами главных администраторов данных доходов.

При этом *обоснование увеличения дохода от оказания платных услуг (работ) по отношению к оценке 2020 года в пояснительной записке не отражено, что снижает её информативность.*

Кроме того, согласно пояснительной записке главным администратором доходов – администрацией муниципального образования в лице комитета по архитектуре и градостроительству, рассчитаны суммы поступления в бюджет района прочих доходов от оказания платных услуг (выдача сведений информационной системы обеспечения

градостроительной деятельности) на 2021 год – 150,0 тыс. руб.; на 2022 год-150,0 тыс. руб.; на 2023 год – 150,0 тыс. руб. **в соответствии** с постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 30.03.2020 № 545-па «Об установлении размера платы за предоставление администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области сведений, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности на 2020 год», т.е. на текущий финансовый год, **что не может быть признано достаточно обоснованным и требует пояснений.**

4. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов поступления планируются на 2021 год с ростом на 5 683,0 тыс. рублей (на 63,6%) к первоначальному бюджету 2020 года и с уменьшением на 17 045,7 тыс. рублей (на 53,8%) к оценке поступлений 2020 года в сумме 31 658,7 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется поступление в размере 15 094,0 тыс. руб. и 17 129,2 тыс. руб. (увеличение на 3,3% и 13,5% соответственно к предыдущему году).

Поступления в 2021 году будут обеспечиваться:

- доходами от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 4 413,0 тыс. рублей;

- доходами от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в сумме 10 200,0 тыс. рублей.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов запланированы на **2021** год с увеличением на 178,1 тыс. рублей от оценки поступления 2020 года - в сумме 4 413,0 тыс. руб., **на 2022 и 2023** годы в суммах 4 588,0 тыс. руб. и 3 983,0 тыс. руб., соответственно.

Между тем, проект Прогнозного плана (Программы) приватизации имущества муниципального образования представлен на один календарный год (на 2021 год), **что является нарушением требований статьи 20.4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов МО ТР ЛО от 23.06.2020 № 62.**

Сведения о результатах приватизации муниципального имущества муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за прошедшие периоды отсутствуют, информация о причинах нереализованного в предыдущие годы имущества и об объектах недвижимого имущества, планируемых к реализации в планируемый период, в материалах не приведена.

По обозначенным мотивам **признать запланированные доходы планового периода от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, обоснованными не представляется возможным. Основания для прогнозирования указанных доходов на 2022 год в сумме 4 588,0 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 3 983,0 тыс. руб. отсутствуют.**

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений запланированы на 2021

год в сумме 10 200,00 тыс. рублей, к ожидаемому исполнению за 2020 год доходы сокращаются на 17 223,8 тыс. рублей (в 2,6 раза). **Обоснование сокращения данного доходного источника по отношению к оценке 2020 года в пояснительной записке не отражено.**

5. По поступлениям **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в бюджет района прогнозируются поступления:

- на 2021 год – 2 378,2 тыс. рублей без изменений к первоначальному бюджету 2020 года, но с уменьшением к ожидаемому исполнению за 2020 год на 4 014,4 тыс. рублей;

- на плановый период 2022 и 2023 годов - в сумме 2 378,2 тыс. рублей на каждый год.

При прогнозировании объема поступлений, согласно пояснительной записке, учтен Федеральный закон от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, устанавливающее, что уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере – в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов Российской Федерации – в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами – в муниципальный бюджет. В случае вынесения постановления о наложении административных штрафов мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, суммы штрафов будут зачисляться в бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет по нормативу 50 процентов в каждый бюджет.

6. По поступлениям **прочих неналоговых доходов** в бюджет района спрогнозированы суммы:

на 2021 год – 1 440,0 тыс. рублей (9,4% к 2020 году, увеличение на 124,0 тыс. рублей);

на 2022 год – 1 440,0 тыс. рублей (100% к 2021 году);

на 2023 год – 1 440,0 тыс. рублей (100% к 2022 году).

Согласно представленной справке к пояснительной записке (обоснование) к проекту бюджета это прочие неналоговые доходы, расчет которых произведен главным администратором доходов – комитетом образования администрации муниципального образования, с учетом предполагаемых сумм поступлений, в том числе по мероприятиям по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время.

По результатам экспертизы доходной части бюджета муниципального образования отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

5.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2021 год, в сравнении с 2020 годом (первоначальной редакцией бюджета), увеличиваются на 367 852,4 тыс. рублей или на 21,7% и составляют 2 063 250,7 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 2 064 326,2 тыс. рублей и 2 027 299,8 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2021 год – 64,3%,
- на 2022 год – 63,4%,
- на 2023 год – 61,7%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 8, тыс. рублей

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2020 год		Проект бюджета на 2021 год		Изменения 2021/к первоначальному 2020		Проект бюджета на 2022 год		Проект бюджета на 2023 год	
	в ред. от 20.12.2019г	в ред. от 30.09.2020 г.	сумма	Доля, %	сумма	%	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Всего	1 695 398,3	2 117 629,8	2 063 250,7	100,0	367 852,4	21,7	2 064 326,2	100,0	2 027 299,8	100,0
Дотации	98 017,8	136 297,2	147 959,2	7,2	49 941,4	51,0	111 941,6	5,4	101 598,0	5,0
Субсидии	0,0	220 614,6	92 328,7	4,5	92 328,7	х	45 759,9	2,2	45 963,7	2,3
Субвенции	1 587 346,0	1 748 941,0	1 815 293,4	88,0	227 947,4	14,4	1 905 585,2	92,3	1 878 698,6	92,7
Иные межбюджетные трансферты	10 034,5	11 753,4	7 669,4	0,4	-2 365,1	-23,6	1 039,5	0,1	1 039,5	0,1
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	23,5	0,0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0,0	0,0

Большая доля безвозмездных поступлений на 2021 год приходится на субвенции бюджетам бюджетной системы – 88,0% в сумме 1 815 293,4 тысячи рублей.

Согласно п.20.3 Положения о бюджетном процессе, межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете муниципального образования в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон) или проектом данного закона, внесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области, и составляют на 2021 год:

- дотации - в сумме 147 959,20 тыс. руб.,
- субсидии – 92 328,70 тыс. руб.,
- субвенции - в сумме 1 815 293,40 тыс. руб.,
- иные межбюджетные трансферты - в сумме 7 669,40 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, на 2021 год предусмотрен проектом бюджета в общей сумме 6 629,893 тыс. рублей на финансовое обеспечение исполнения принятых отдельных полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями:

- по исполнению бюджета поселения – в сумме 3 384,100 тыс. рублей,

- на осуществление внешнего муниципального финансового контроля - в сумме 2 668,096 тыс. рублей,
- по формированию архивного фонда поселений – в сумме 577,697 тыс. рублей.

6. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета

Бюджет муниципального образования Гостненский район Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован в соответствии с проектами изменений муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования Гостненский район Ленинградской области от 08.04.2019 года № 541-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Гостненский район Ленинградской области» (с учетом изменений, от 31.07.2019 № 1265-па, от 28.01.2020 № 141-па).

Согласно пояснительной записке, предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих подходов:

- в качестве «базового» объема бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы приняты уточненные бюджетные ассигнования на 2020 год;
- расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в 2021 году с 01.09.2021 года – 9 940,0 рублей, с 01.09.2021 года – 10 340,0 рублей;
- оплата труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрена с учетом сохранения в 2021-2023 годах целевых показателей, достигнутых в 2020 году;
- текущие расходы - на уровне 2020 года;
- планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в первоочередном порядке на переходящие объекты.

Сведения о соблюдении главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, разработанной финансовым органом муниципального образования, в материалах не приведены.

Оценка качества формирования главными распорядителями средств местного бюджета обоснований бюджетных ассигнований Контрольно-счётной палатой в ходе экспертизы проекта бюджета не проведена в связи с их (обоснований) отсутствием.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на **2021 год** по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2020 год (решение о бюджете от 20.12.2019) увеличивается на 11,6% и составляет 3 287 310,8 тысяч рублей. Расходы бюджета района на **2022 и 2023 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в сумме 3 329 652,9 тысяч рублей и 3 347 944,9 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):

Таблица 9

Наименование	2020 год				2021 год		2022 год		2023 год	
	в ред. от 20.12.2019		ред. от 30.09.2020		проект бюджета					
	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %	тысяч рублей	доля в итоге расходов, %
Расходы, всего	2 946 411,2	100,0	3 698 424,6	100,0	3 287 310,8	100,0	3 329 652,9	100,0	3 347 944,9	100,0
Программные расходы	2 489 358,0	84,5	3 196 275,6	86,4	2 809 125,0	85,5	2 839 800,4	85,3	2 809 722,7	83,9
Непрограммные расходы	457 053,2	15,5	502 149,0	13,6	478 185,8	14,5	448 534,5	13,5	438 665,2	13,1
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	х	41 318,0	1,2	99 557,0	3,0

В 2021 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 85,5% и 14,5% против 84,5% и 15,5% - в 2020 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению на 2021 год, существенно не меняется.

Анализ бюджетных ассигнований (тысяч рублей) в разрезе ГРБС:

ГРБС	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	ред. бюджета от 30.09.2020	проект	проект	% к 2020	проект	% к 2021	проект	% к 2022
Администрация	1 309 387,95	807 089,30	61,6	737 643,25	91,4	718 155,68	97,4	
Комитет образования	2 086 841,22	2 209 012,24	105,9	2 279 573,22	103,2	2 251 354,97	98,8	
Комитет финансов	287 205,97	256 227,97	89,2	258 375,67	100,8	266 134,52	103,0	
Совет депутатов	7 497,76	7 112,12	94,9	7 342,38	103,2	7 342,38	100,0	
КСП	7 491,71	7 869,19	105,0	5 400,33	68,6	5 400,33	100,0	
Итого:	3 698 424,61	3 287 310,81	88,9	3 288 334,85	100,03	3 248 387,88	98,8	

Проектом решения на 2021 год в сравнении с уточненной редакцией бюджета 2020 года из 10 разделов бюджетной классификации расходов предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 2 разделам: «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт» (в 2020 году увеличение бюджетных ассигнований планировалось по 7 разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Межбюджетные трансферты»);

- уменьшение бюджетных ассигнований по 8 разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Средства массовой информации», «Межбюджетные трансферты».

При этом в процентном выражении наибольшее **уменьшение** предусматривается по разделам 0800 «Культура и кинематография» и 0700 «Образование» - на 17,7% и на 13,7% соответственно.

При анализе структуры расходов установлено, что, как и в 2020 году, основными направлениями расходов остаются образование, общегосударственные расходы и

социальная политика удельный вес которых составляет более 80% в общих расходах на 2021 год.

6.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ.

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на 2021-2023 годы останется сохранение программного принципа их формирования.

На момент оформления настоящего заключения всего утверждены 10 из 10 муниципальных программ, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 08.04.2019 № 541-па (в ред. от 31.07.2019, от 28.01.2020 № 141-па).

Бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов:

на 2021 год – на основе 10 муниципальных программ (на сумму 2 809 124,997 тыс. рублей),

на 2022 год - 10 муниципальных программ (на сумму 2 839 800,385 тыс. рублей),

на 2023 год - 9 муниципальных программ (на сумму 2 809 722,727 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2021 году планируются в объеме 85,5% расходной части местного бюджета, в 2022 году – 85,3%, в 2023 году – 83,9%.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области утвержден в новой редакции постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па (далее – Порядок от 06.11.2018 № 2647-па).

Согласно п. 3.8. Порядка от 06.11.2018 № 2647-па муниципальные программы и детальные планы-графики по ним, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы и детальные планы-графики по ним в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 20 октября текущего финансового года.

В составе документов к проекту решения представлены 2 паспорта утвержденных муниципальных программ МП "Управление муниципальными финансами муниципального образования Тосненский район Ленинградской области" и "Развитие муниципальной службы муниципального образования Тосненский район Ленинградской области", а также 8 проектов изменений в паспорта муниципальных программ:

- «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области»;
- «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области»;
- «Развитие культуры и туризма муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Безопасность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;
- «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области».

Отмечается **нарушение требований пункта 3.8. Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 06.11.2018 № 2647-па**, согласно которому внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы и детальные планы-графики по ним в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 20 октября текущего финансового года.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ:

Таблица 10, тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в бюджете на 2020 год (в ред. от 30.09.2020)	ЦСР	2020 год утверждено (уточненный бюджет от 30.09.2020 № 77) Для сведения	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
1	Муниципальная программа "Создание условий для развития сельского хозяйства ТР ЛО "	0100000000	12 278,30	13 774,40	14 273,77	14 791,70
2	Муниципальная программа "Развитие системы образования МО ТР ЛО"	0200000000	2 481 156,44	2 147 089,56	2 205 344,00	2 191 203,37
3	Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы МО ТР ЛО "	0300000000	364,00	378,55	393,69	409,44
4	Муниципальная программа "Развитие физической культуры, спорта и молодежной	0400000000	48 352,64	52 899,90	53 088,99	51 652,88

	политики в МО ТР ЛО "					
5	Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО ТР ЛО "	0500000000	2 118,62	2 172,56	2 660,86	2 711,66
6	Муниципальная программа "Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории ТР ЛО "	0600000000	120 601,40	76 464,60	76 464,60	76 464,60
7	Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма муниципального образования ТР ЛО "	0700000000	318 176,83	287 940,83	250 428,50	229 561,59
8	Муниципальная программа "Безопасность МО ТР ЛО "	0800000000	7 362,78	6 840,19	6 854,54	6 921,65
9	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами МО ТР ЛО "	2400000000	203 247,40	219 724,90	228 251,94	236 005,84
10	Муниципальная программа "Обеспечение защиты прав потребителей на территории МО ТР ЛО на 2019-2021 годы""	3100000000	37,70	x	x	x
11	Муниципальная программа "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории МО ТР ЛО "	3200000000	2 579,50	1 839,50	2 039,50	0,00
	Итого программные расходы		3 196 275,60	2 809 125,00	2 839 800,39	2 809 722,73
	Непрограммные направления расходов		502 149,00	478 185,81	448 534,47	438 665,15
	ВСЕГО		3 698 424,60	3 287 310,81	3 288 334,85	3 248 387,88

Анализ предложенных к финансированию проектом бюджета муниципальных программ на 2021 год приведён в *Приложении 5*.

Отмечаются значительные корректировки объемов расходов на 2021 год, предусмотренные проектами паспортов муниципальных программ, по сравнению с утвержденными МП:

- по МП «Развитие системы образования муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» - увеличение на 5,1%;

- по МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании Тосненский район Ленинградской области» - увеличение на 13,1%;

- по муниципальной программе «Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского района Ленинградской области» - увеличение в 2,5 раза.

Вместе с тем, *ожидаемые результаты и целевые показатели (индикаторы), а также и иные параметры муниципальных программ не корректируются.*

Отмечается *риск недостижения целей социально-экономического развития муниципального образования*, отражённых в соответствующих муниципальных программах, что *не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ*, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

6.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности.

В соответствии с проектом решения на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 5 направлениям в сумме 478 185,81 тыс. рублей (14,5% общего объема расходов бюджета), что на 4,8% меньше показателей утвержденных (уточненных) бюджетных ассигнований на 2020 год.

Бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в сумме 448 534,5 тыс. рублей (13,5% общего объема расходов бюджета), что на 6,3% меньше в сравнении с предыдущим годом; на 2023 год – 438 665,2 тыс. рублей (13,1% общего объема расходов бюджета), что на 2,3% меньше в сравнении с предыдущим годом:

Таблица 11, тыс. рублей

Наименование целевой статьи	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	ред. бюджета от 30.09.2020	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %	проект	Доля, %
Всего	502 149,00	100,00	478 185,81	100,00	448 534,47	100,00	438 665,15	100,00
в том числе:								
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления МО ТР ЛО (9100000000)	198 345,22	39,50	199 453,74	41,71	188 329,62	41,99	189 187,04	43,13
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (9200000000)	15 682,90	3,12	9 580,42	2,00	7 905,00	1,76	7 492,64	1,71
Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания (9300000000)	41 228,58	8,21	37 349,31	7,81	37 474,90	8,35	37 498,79	8,55

Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты (9400000000)	36 201,68	7,21	34 483,18	7,21	37 941,74	8,46	37 941,74	8,65
Непрограммные расходы органов местного самоуправления МО ТР ЛО (9900000000)	210 690,62	41,96	197 319,17	41,26	176 883,20	39,44	166 544,94	37,97

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2021 год проектом решения предусматривается на **«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»** в сумме 199 453,74 тыс. рублей (или 41,71% общего объема непрограммных направлений деятельности), что превышает объем, предусмотренный в 2020 году на 1 108,52 тыс. рублей (на 0,6%). Расходы по данному направлению предусмотрены 5 главным распорядителям бюджетных средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий.

Наименьший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2020 год проектом решения предусматривается по направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** главному распорядителю бюджетных средств – администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, в том числе, на уплату членских взносов, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, организацию мероприятий в рамках экономического межрегионального, межмуниципального, культурного сотрудничества, повышение эффективности и результативности местного самоуправления на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в общей сумме 9 580,42 тыс. рублей (2,0% общего объема непрограммных направлений деятельности). Данное направление расходов сокращено по отношению к 2020 (в ред. от 30.09.2020) году на 38,9%.

По направлению деятельности **«Учреждения по обеспечению хозяйственного обслуживания»** бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения МКУ «Центр административно-хозяйственного обеспечения» (далее – МКУ «ЦАХО»), в том числе на выплаты персоналу казенного учреждения, на текущие расходы, на уплату налогов, сборов и иных платежей.

В целом по данному направлению предусматривается снижение бюджетных ассигнований на 3 879,27 тыс. рублей (на 9,4%) по отношению к уточненному бюджету 2020 года; в структуре непрограммных расходов доля составляет 7,81%.

По направлению деятельности **«Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты»** предусмотрены бюджетные ассигнования главному распорядителю бюджетных

средств - комитету образования в сумме 34 483,18 тыс. рублей, что меньше уровня 2020 года на 4,7% (на 1 718,5 тыс. рублей).

В рамках данного направления предусмотрены расходы на содержание казенных учреждений МКУ «Центр диагностики и консультирования», МКУ «Районный информационно - методический центр», МКУ «Центр экономики и финансов», кроме того, предусмотрены расходы за счет средств субвенций из областного бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий по предоставлению питания обучающимся в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Ленинградской области, по выплате компенсации части родительской платы.

По направлению деятельности «**Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области**» бюджетные ассигнования, предусмотренные в сумме 197 319,17 тыс. рублей (41,26% общего объема непрограммных направлений деятельности), что меньше объема, предусмотренного в 2020 году в уточненной редакции на 13 371,45 тыс. рублей (на 6,4%), и распределены на 2021 год следующие мероприятия по ГРБС:

<i>Наименование мероприятий</i>	<i>Сумма, тыс. руб.</i>	<i>% от общего объёма непрограммных расходов</i>
ВСЕГО НЕПРОГРАММНЫХ РАСХОДОВ	478 185,81	100,0
<i>в т.ч.</i>		
ВСЕГО по КЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области"	197 319,16	41,3
По ГРБС Администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	99 227,56	20,8
<i>в том числе по направлениям</i>		
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	1 224,72	0,3
Мероприятия в области национальной экономики	113,75	0,0
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	26 067,92	5,5
Обслуживание объектов газификации	2 910,00	0,6
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством продукции телерадиокомпаниями	1 775,00	0,4
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий	1 548,75	0,3
Осуществление пассажирских перевозок по регулируемому тарифу по муниципальным маршрутам	22 373,98	4,7
Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели Федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	56	0,0
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	5 200,00	1,1
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области	1 183,46	0,2

Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания "Почетный гражданин Тосненского района Ленинградской области"	500,00	0,1
Осуществление переданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	4 862,30	1,0
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	25 380,68	5,3
Предоставление гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов	6 031,00	1,3
По ГРБС Комитет образования администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	64 961,60	13,6
<i>в том числе по направлениям</i>		
Организация выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям	14 715,10	3,1
Подготовка граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей	2 885,50	0,6
Назначение и выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях	38 534,10	8,1
Обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств местных бюджетов по основным общеобразовательным программам, на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатного проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы	1 148,20	0,2
Предоставление мер социальной поддержки по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями	360,00	0,1
Принятие решения об освобождении от платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги и определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в случае если в жилом помещении не проживают другие члены семьи, на период пребывания их в организациях для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных организациях, на военной службе по призыву, отбывания срока наказания в виде лишения свободы, а также на период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях	6 161,90	1,3
Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	813,8	0,2
Обеспечение постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области	183	0,0
Обеспечение текущего ремонта жилых помещений, признанных нуждающимися в проведении ремонта и находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, или предоставленных им по договору социального найма жилого помещения, при заселении в них указанных лиц	160,00	0,0
По ГРБС Комитет финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	33 000,00	6,9
<i>в том числе по направлениям</i>		

Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	33 000,00	6,9
По ГРБС Совет депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, ВСЕГО	130,00	0,0
<i>в том числе по направлениям</i>		
Обеспечение деятельности Общественной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области	130,00	0,0

По указанному направлению деятельности бюджетные ассигнования на 2022 и 2023 годы предусмотрены в сумме 176 883,20 тыс. руб. и 166 544,94 тыс. руб. соответственно по годам.

6.3. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций органов местного самоуправления в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов.

В соответствии с п. 20.3 ст. 20 Положения о бюджетном процессе, проектом бюджета предлагается утвердить размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 сентября 2021 года в 1,04 раза, что соответствует размеру индексации, предлагаемому проектом решения о бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно п. 17 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов муниципального образования составляют:

- на 2021 год в сумме 7 112,120 тыс. руб.;
- на 2022 год в сумме 7 342,380 тыс. руб.;
- на 2023 год в сумме 7 342,380 тыс. руб.

Согласно п.18 проекта решения, прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования (с учетом органов администрации муниципального образования с правами юридического лица) составляют:

- на 2021 год в сумме 216 904,780 тысяч рублей;
- на 2022 год в сумме 208 873,141 тысяч рублей;
- на 2023 год в сумме 204 728,309 тысяч рублей.

Согласно пояснительной записке, при определении общего объема ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области учтены нормативные затраты на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 19.12.2018 № 3155-па «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых администрацией муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями», **однако расчётами не обоснованы.**

6.4. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы.

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП) по КВР 410 на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность:

- на 2021 год - в сумме 124 271,47 тыс. рублей,
- на 2022 год - в сумме 102 632,53 тыс. рублей,
- на 2023 год – в сумме 77 624,42тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (Приложение № 5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования (Приложение № 6 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции», соответствует общему объему средств АИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Информация о доле расходов АИП в общих расходах бюджета муниципального образования в 2015-2023 годы представлена в таблице 12.

Таблица 12, тыс. рублей

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2015 (исполнено)	2 794 543,5	312 106,1	11,2
2016 (исполнено)	2 561 122,4	294 522,3	11,5
2017 (исполнено)	2 717 355,9	276 053,4	10,2
2018 (исполнено)	2 812 509,3	213 564,6	7,6
2019 (исполнено)	3 179 773,3	161 153,38	5,1
2020 (первоначальная редакция)	2 946 411,2	94 225,120	3,2
2020 (уточненная редакция)	3 698 424,6	437 956,03	11,8
2021 (проект решения)	3 287 310,8	124 271,47	3,8
2022 (проект решения)	3 329 652,9	102 632,53	3,1
2023 (проект решения)	3 347 944,9	77 624,42	2,3

Следует отметить снижение бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования согласно данным АИП муниципального образования на 2021 год к 2015-2020 годам.

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлена информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования, согласно которой в АИП включено **7 объектов**, при этом отмечается **недостаточная информативность отражённых сведений и обоснований по объектам**.

Так, **информация о состоянии ПСД, об утверждённой и (или) прогнозируемой**

сметной стоимости объекта, о сроках реализации проекта, о фактических расходах на создание объекта (нарастающим итогом) за предыдущие периоды реализации по объектам не приведена.

Согласно Информации о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования Тосненский район Ленинградской области по состоянию на 01.10.2020 г., представленной в составе Отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области за 9 месяцев 2020 года, расходы на АИП исполнены в сумме 175 009,256 тыс. руб. или 39,9 % от утвержденных назначений (437 956,03 тыс. руб.).

В АИП на 2021 год **не включены объекты**, переходящие с 2020 года:

- объекты «*Реконструкция здания, расположенного по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Школьная, д.11а, (МБОУ «Гимназия №1 г. Никольское»), в т.ч. проектно-изыскательские работы», «Пристройка спортивного зала к МКОУ «Федоровская СОШ», «Дошкольное образовательное учреждение (ДОУ) на 180 мест по адресу, Ленинградская область, г.Тосно, мкр.3, поз.8».* Согласно пояснительной записке, полностью обеспечены источниками в полном объеме в 2020 году. В случае не завершения работ по данным объектам в текущем году, работы будут перенесены на следующие периоды и, в случае необходимости, обеспечены финансированием за счет остатков средств бюджета муниципального образования;

- по объекту «*Реконструкция здания Дома культуры г.Тосно по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, пр. Ленина д.45»* проведено обследование строительных конструкций объекта, в комитете по строительству Ленинградской области проведено совещание по вопросу реконструкции объекта и решением инвестиционной комиссии муниципального образования Тосненский район Ленинградской области инвестиционный проект признан нецелесообразным (постановление администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 09.11.2020 №2129-па).

В 2021 году по данному объекту планируется разработка проекта на проведение капитального ремонта с возможностью дальнейшего включения данного объекта в государственную программу Ленинградской области и выполнением работ за счет софинансирования из областного бюджета Ленинградской области и бюджета муниципального образования.

Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования Тосненский район Ленинградской области приведен в *Приложении 6*.

По результатам экспертизы проекта бюджета отмечается, что согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства:

- 21 объект незавершённого строительства, не включённые в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, фактические расходы по которым по состоянию на 01.01.2020 составили 311 530,87 тысяч рублей;

- 1 объект, законченный строительством, введённый в эксплуатацию, но не прошедший государственную регистрацию (фактические расходы – 135 257,11 тысяч рублей);

- 6 объектов, по которым произведены капитальные вложения, но строительство не начиналось и не планируется в очередном бюджетном цикле (фактические расходы – 25 490,5 тысяч рублей).

Главными распорядителями средств МО при планировании расходов на осуществление бюджетных инвестиций не в полной мере обеспечены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Неполнота и недостаточная актуальность сведений, содержащихся в представленных материалах, отсутствие единых справочников, данных об инвестиционных проектах не позволяют обеспечить необходимый уровень информационного взаимодействия при планировании расходов на АИП при разработке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании проекта бюджета не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в ходе экспертизы проектов изменений бюджета, контроля организации исполнения бюджета, что невыполнение плановых бюджетных назначений при реализации инвестиционных проектов, соответственно, невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию создаваемых объектов в установленный срок, продление данных сроков означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают конечных получателей в интересах целей социально-экономического развития муниципального образования, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статьях 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ.

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Проверка соблюдения установленного порядка принятия решений о реализации бюджетных инвестиций, а также проверка наличия обоснования экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений в ходе экспертизы проекта бюджета Контрольно-счётной палатой не осуществлялась.

7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения,

предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2024 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2021 году – в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – в размере 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

8.1. Проектом решения (пункт 15) предусмотрено предоставление из бюджета муниципального образования **субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг** в случаях, установленных настоящим решением, а именно:

- субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг средствами массовой информации муниципальному образованию, связанных с подготовкой и размещением информации в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования и обнародования муниципальных правовых актов и информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии на возмещение части затрат на содержание основного поголовья сельскохозяйственных животных и птицы крестьянским фермерским хозяйствам в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птицы за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

- субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского района Ленинградской области»;

- субсидии субъектам малого предпринимательства, действующим менее одного года, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский

район Ленинградской области» на организацию предпринимательской деятельности;

Согласно приложениям № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» планируется:

На 2021 год – в сумме 10 979,50 тыс. рублей;

На 2022 год – в сумме 11 418,70 тыс. рублей;

На 2023 год – в сумме 11 875,40 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов **810** «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2020 год представлено в таблице:

Таблица 13, тыс. рублей

Целевая статья расходов	Утверждено решением о бюджете на 2020 год (ред. от 30.09.2020)	Проект решения			
		2021 год	2021/2020, в %	2022 год	2023 год
<i>Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»</i>					
Субсидия в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного	9538,2	10 979,50	115,11	11 418,70	11 875,40
Субсидия на возмещение части затрат по приобретению комбикорма на содержание сельскохозяйственных животных и птиц (К(Ф)Х)	1 299,60	1 299,60	100,00	1 299,60	1 299,60
Субсидии на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств	808,00	840,00	103,96	874,00	908,00
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства	5 166,00	5 200,00	100,66	5 400,00	5 400,00
<i>Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»</i>					
Предоставление на конкурсной основе субсидий на организацию предпринимательской деятельности субъектам малого предпринимательства,	743,20	750,00	100,91	1 168,00	1 156,00

действующим менее одного года					
<i>Раздел 1200 «Средства массовой информации», Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»</i>					
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством продукции телерадиокомпаниями	2 197,18	1 775,00	80,79	1 775,00	1 775,00
ИТОГО	19 752,18	20 844,10	105,53	21 935,30	22 414,00

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - ***в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете*** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Между тем, порядок предоставления субсидий проектом решения не устанавливается, что не соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчёты прогнозных значений бюджетных ассигнований в представленных материалах не приведены, соответственно, не обоснованы.

8.2. Проектом решения (п. 16) предлагается установить, что в порядке, установленном муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования, предоставляются **субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями** в следующих случаях:

– субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

– субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на реализацию социально-значимых проектов в рамках уставной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Тосненского района Ленинградской области;

– субсидии некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

– субсидии общественным организациям ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на оказание финансовой помощи».

Согласно приложениям № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», представленных с проектом бюджета, объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **630** «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» планируется:

- на 2021 год – в сумме 4 318,26 тыс. рублей;
- на 2022 год – в сумме 4 558,26 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 3 588,26 тыс. рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов объема бюджетных ассигнований по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и утвержденных назначений на 2020 год представлено в таблице:

Таблица 14, тыс. рублей

Наименование целевой статьи расходов	Решение о бюджете на 2020 год (ред. от 30.09.2020)	Проект решения			
		2021 год	2021/2020, в %	2022 год	2023 год
<i>Раздел 0400 «Национальная экономика», Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»</i>					
Предоставление на конкурсной основе субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства	4 128,26	930,00	22,5	970,00	1 000,00
Поддержка социально значимых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых на территории Тосненского района Ленинградской области	600,00	800,00	133,3	1 000,00	0,00
<i>Раздел 1000 «Социальная политика», Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»</i>					

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей	1 979,50	1 039,50	52,5	1 039,50	0,00
Оказание финансовой помощи советам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей	0,00	0,00	0,0	0,00	1 039,50
<i>Раздел 1200 «Средства массовой информации», Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»</i>					
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с производством периодических печатных изданий	1 548,76	1 548,76	100,0	1 548,76	1 548,76
ИТОГО	8 256,51	4 318,26	52,3	4 558,26	3 588,26

Проектом решения предлагается предоставление на оказание финансовой помощи советам ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей в рамках непрограммных расходов (КЦСР 9990172060) **в 2023 году** в объеме 1 039,50 тыс. руб., что *не в полной мере соответствует пункту 16 текстовой части решения о бюджете*.

8.3. Расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям представлены в таблице:

Таблица 15, тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2020 год	2021 год	Изменение 2021 года в сравнении с 2020 (первоначальным) (гр. 3 - гр.2)	
	ред. от 20.12.2019		Проект решения	сумма
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Общий объем расходов бюджета	2 946 411,20	3 287 310,80	340 899,60	11,6
Субсидии бюджетным учреждениям (КВР 610)	611 662,93	150 918,65	-460 744,29	-75,3
доля в общем объеме расходов в %	20,8	4,6	x	-16,2
Субсидии автономным учреждениям (КВР 620)	80 478,69	75 446,66	-5 032,04	17,4
доля в общем объеме расходов в %	2,7	2,3	x	-0,4
Итого субсидий (КВР 610, 620)	692 141,62	226 365,30	-465 776,32	-67,3

В общем объеме расходов бюджета в 2021 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального

задания и на иные цели, уменьшаются на 67,3 % и составляют в общей сумме 226 365,30 тыс. рублей (6,8% в общем объеме расходов), пояснения уменьшения в материалах отсутствуют.

Проектом бюджета запланирован на 2021 год объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям:

- ГРБС – Комитет образования:

субсидии бюджетным учреждениям (КВР 610) – 115 875,592 тысяч рублей;

субсидии автономным учреждениям (КВР 620) – 8 886,73 тысяч рублей;

- ГРБС – администрация МО:

субсидии бюджетным учреждениям (КВР 610) – 35 043,05 тысячи рублей;

субсидии автономным учреждениям (КВР 620) – 66 559,93 тысяч рублей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 78.1 БК РФ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно статье 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Согласно статье 6 БК РФ, государственное (муниципальное) задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. По решению органа местного самоуправления, осуществляющего в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания используются нормативные затраты на выполнение работ.

В соответствии с требованиями статьи 69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также

для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

В составе материалов в ходе проведения экспертизы по запросу Контрольно-счётной палаты представлены обоснования **комитета образования**, как ГРБС, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий подведомственным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям:

- субсидии на выполнение муниципального задания – в сумме 118 590 тысяч рублей
- субсидии на иные цели – 6 172 тысячи рублей, в том числе:
 - обеспечение питания МБДОУ №6, Тосно – 46 тысяч рублей,
 - на поддержку развития общественной инфраструктуры – 2551 тысяч рублей,
 - на организацию отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков – 2575 тысяч рублей,
 - оснащение образовательных организаций в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями – 1 000 тысяч рублей.

При этом *расчёт прогнозных значений бюджетных ассигнований на субсидии на иные цели в сумме 5 817 тысяч рублей (или 94%) комитетом образования сформирован без обоснования заявленных сумм, в том числе по форме, не в полной мере, соответствующей требованиям приказа комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 02.06.2016 года № 24 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений от 04.07.2017 № 30).*

Указанные в проекте решения суммы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным администрации МО, представленными обоснованиями в части учреждений сферы культуры (в сумме 75 474,22 тысячи рублей) в полной мере не обоснованы, а в части учреждения сферы физической культуры и спорта (в сумме 26 128,76 тысяч рублей) – обоснование отсутствует.

9. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд

В соответствии с проектом решения объем контрактруемых расходов в 2021 году составляет 752 258,74 тысячи рублей, или 22,9 % общего объема расходов бюджета муниципального образования, что на 423 085,7 тысяч рублей, или на 36 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год в редакции от 30.09.2020.

Расчёты, обосновывающие объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, с соблюдением требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в материалах не представлены, что создает риски неэффективных (избыточных) расходов средств местного бюджета.

10. Анализ расходов проекта бюджета муниципального образования на предоставление межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям муниципального района

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен проектом решения:

- на 2021 год - 191 982,4 тыс. руб., (на 15 378,2 тыс. руб., или на 8,7%, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год 2020 года);

- на 2022 год – 199 537,4 тыс. руб.,

- на 2023 год – 207 291,3 тыс. руб.

Указанный объём межбюджетных трансфертов утверждается проектом бюджета в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

на 2021 год – в сумме 191 982,4 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 155 182,4 тыс. руб.);

на 2022 год – в сумме 199 537,4 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 161 302,4 тыс. руб.);

на 2023 год – в сумме 207 291,3 тыс. рублей (в том числе за счет областного бюджета - в сумме 167 565,3 тыс. руб.).

Порядок предоставления на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования устанавливается Приложением 8 к проекту бюджета.

В нарушение требований статьи 184.2 БК РФ методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в материалах не представлена.

Пунктом 22 проекта решения предлагается установить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального образования:

- для городских поселений:

на 2021 год – 1,400;

на 2022 год – 1,403;

на 2023 год – 1,404;

- для сельских поселений:

на 2021 год – 1,510;

на 2022 год – 1,504;

на 2023 год – 1,497.

При этом критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений и сельских поселений Ленинградской области, предусмотренный проектом областного бюджета ЛО в качестве норматива финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений:

- городских поселений:

на 2021 год - в сумме 1 082,60 рублей на человека,

на 2022 год - в сумме 1 082,60 рублей на человека,

на 2022 год - в сумме 1 082,60 рублей на человека;

- сельских поселений:

на 2021 год - в сумме 1 777,40 рублей на человека,
на 2022 год - в сумме 1 777,40 рублей на человека,
на 2023 год - в сумме 1 777,40 рублей на человека.

Следует обратить внимание, что согласно статье 142 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 N 307-ФЗ), межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений, которые предоставляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных статьей 136 БК РФ.

По результатам экспертизы в адрес совета депутатов муниципального района и главы администрации района направлено заключение, содержащее предложения контрольно-счётного органа.